

Szczecin, dnia 11 stycznia 2021 r.



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

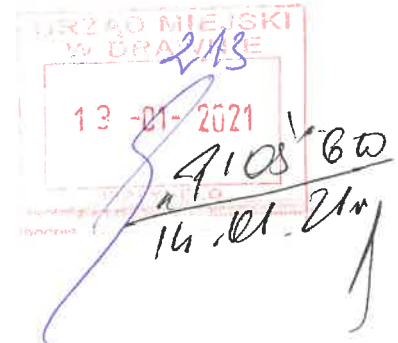
WONS-OŚ.4220.526.2020.EP.2

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), w związku z art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm.), działając na podstawie pisma Burmistrza Drawna znak: PIOŚ.6220.8.2.2020.AD z dnia 10 grudnia 2020 r. (data wpływu 11 grudnia 2020r.), po przeanalizowaniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami, w tym z kartą informacyjną przedsięwzięcia, przedłożonego przez pana Michała Czajkowskiego Prezesa Zarządu PVE 193 Sp. z o.o. siedzibą w Bydgoszczy

postanawiam wyrazić opinię, że

- I. Dla przedsięwzięcia pn. „**Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 70 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach o nr ewidencyjnych 145/1, 147/1 i części działki 146/1 stanowiącej drogę w obrębie Świąciechów oraz na działkach o nr ewidencyjnych 38/4, 135/1, 135/2, 135/3 i części działek 32 i 77 stanowiących drogi w obrębie Krasnowa w gminie Drawno**”, istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.
- II. Należy sporządzić raport o oddziaływaniu planowanej inwestycji na środowisko, który powinien zostać opracowany zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm.), ze szczególnym uwzględnieniem:
 1. Przedstawienia szczegółowego opisu wszystkich elementów wchodzących w zakres planowanego przedsięwzięcia, z wyszczególnieniem ich podstawowych funkcji oraz prognozowanych emisji i wpływu na środowisko. Projektowane zagospodarowanie analizowanego terenu przedstawić na czytelnym załączniku graficznym.
 2. Charakterystyki występującej roślinności oraz warunków gruntowo-wodnych. Inwentaryzacja flory i siedlisk przyrodniczych powinna być wykonana przez specjalistę botanika, w pełni okresu wegetacyjnego oraz obejmować teren inwestycji i jego sąsiedztwo (100 m od terenu inwestycyjnego).
 3. Sposobu wykorzystania terenu przeznaczonego pod projektowaną inwestycję i jego sąsiedztwa (minimum 500 m od granic terenu inwestycyjnego) przez gatunki ptaków, w oparciu o rzetelnie wykonaną inwentaryzację ornitologiczną. Inwentaryzacja powinna uwzględniać biologię gatunków ptaków oraz powinna zostać wykonana przez specjalistę-ornitologa z zastosowaniem aktualnych wytycznych Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska dla prowadzenia kontroli terenowych, mających na celu określenie rzeczywistego sposobu wykorzystania analizowanego terenu przez tą grupę zwierząt. Inwentaryzacją należy objąć co najmniej okres migracji wiosennych lub jesiennych, lęgowy i dyspersji polęgowej. Wizje terenowe powinny być prowadzone nie rzadziej niż 5-krotnie w ciągu miesiąca zgodnie z obowiązującymi metodykami. Pojedyncza kontrola powinna



- uwzględniać godziny poranne (przed i po wschodzie słońca) i wieczorne (przed i po zachodzie słońca). W miesiącach maj i czerwiec kontrole należy zwiększyć do 6. W związku z nocną aktywnością niektórych gatunków kontrole powinny dodatkowo uwzględnić godziny nocne (od 22.00 – 04.00 rano). W dokumentacji należy wprost określić sposób wykorzystania terenu przez poszczególne gatunki (łęgowisko, miejsce rozrodu, żerowisko, miejsce odpoczynku i bytowania w okresie migracji).
4. Opisu wykorzystywania działek inwestycyjnych i ich sąsiedztwa (minimum 500 m od granic terenu inwestycyjnego) przez pozostałe grupy zwierząt (płazy, gady i ssaki), na podstawie badań przeprowadzonych w okresie umożliwiającym rozpoznanie jak największej ilości tych grup zwierząt, tzn. w okresie ich zwiększonej aktywności oraz wykonanych przez specjalistę posiadającego odpowiednie w tym zakresie doświadczenie. Należy również przedstawić lokalne szlaki migracyjne.
 5. Przedstawienia zastosowanej metodyki prowadzonych badań terenowych, w tym dokładnych dat, godzin, punktów obserwacyjnych, warunków atmosferycznych panujących w trakcie prowadzonej kontroli terenowej oraz wyników uzyskanych w oparciu o wykonane badania terenowe. Wyniki należy przedstawić zarówno w formie opisowej, wskazując sposób wykorzystywania analizowanego terenu (i jego sąsiedztwa) przez stwierdzone gatunki zwierząt oraz pokrycie terenu inwestycyjnego szatą roślinną, jak i w formie czytelnych załączników graficznych.
 6. Przedstawienia (w oparciu o wyniki aktualnej inwentaryzacji przyrodniczej) analizy oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze, w tym na lokalne populacje stwierdzonych gatunków zwierząt oraz szatę roślinną.
 7. Przedstawienia wpływu planowanego przedsięwzięcia na obszary chronione, tj. Drawieński Park Narodowy oraz obszar specjalnej ochrony ptaków obszar Natura 2000 Lasy Puszczy nad Drawą PLB320016. Przy określeniu wpływu należy uwzględnić wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz zapisy aktualnie obowiązujących dla obszarów aktów prawnych.
 8. Dokonania analizy wpływu planowanej inwestycji na obszary chronione w kontekście skumulowanym. Przy określaniu wpływu należy zidentyfikować zarówno istniejące, jak i projektowane przedsięwzięcia o podobnym charakterze oraz inne obiekty wielkopowierzchniowe, w promieniu 3 km od granic inwestycji, mogące oddziaływać na cele ochrony obszarów w powiązaniu z planowanym przedsięwzięciem.
 9. Wskazania i opisu działań oraz możliwych do zastosowania środków mających na celu zapobieganie, minimalizację negatywnego oddziaływania inwestycji na środowisko przyrodnicze, w tym na obszary chronione w granicach, których będzie realizowana inwestycja, zarówno na etapie realizacji, jak i eksploatacji przedsięwzięcia, adekwatnych do zidentyfikowanych negatywnych oddziaływań.
 10. Przeprowadzenia i przedstawienia analizy w zakresie oddziaływania planowanej inwestycji na krajobraz przyrodniczy i krajobraz kulturowy, wskazując zmiany jakie zajądą w istniejącym krajobrazie pod wpływem realizacji inwestycji. W analizie (uwzględniając wyniki przeprowadzonej inwentaryzacji przyrodniczej) odnieść się do powodowanej przez inwestycję utraty rozległych terenów rolnych wykorzystywanych przez ptaki, uwzględniając także oddziaływanie skumulowane z istniejącymi i projektowanymi farmami fotowoltaicznymi, w tym wielkopowierzchniowymi w promieniu 3 km od analizowanego przedsięwzięcia. Należy również przedstawić rozwiązania ograniczające negatywny wpływ na zmianę istniejącego krajobrazu.

Uzasadnienie

Burmistrz Drawna, na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy ooś, pismem znak: PIOŚ.6220.8.2.2020.AD z dnia 10 grudnia 2020 r. (data wpływu 11 grudnia 2020 r.), wystąpił do tutejszego organu z wnioskiem o wydanie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 70 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach o nr ewidencyjnych 145/1, 147/1 i części działki 146/1 stanowiącej drogę w obrębie Świąciechów

oraz na działkach o nr ewidencyjnych 38/4, 135/1, 135/2, 135/3 i części działek 32 i 77 stanowiących drogi w obrębie Krasnowa w gminie Drawno".

Do wniosku załączono kartę informacyjną przedsięwzięcia, kserokopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, informację o braku obowiązującego dla terenu inwestycyjnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie przeprowadził analizę przedłożonych w ww. sprawie dokumentów w kontekście uwarunkowań wynikających z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm.), natomiast o stwierdzeniu konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przesądziły poniższe przesłanki.

Przedsięwzięcie polega na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 70 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 145/1, 147/1 i części działki 146/1 stanowiącej drogę w obrębie Świąciechów oraz na działkach o nr ewidencyjnych 38/4, 135/1, 135/2, 135/3 i części działek 32 i 77 stanowiących drogi w obrębie Krasnowa w gminie Drawno. Dopuszcza się realizację inwestycji w 70 etapach do 1 MW każdy, tak aby zaprojektowane instalacje mogły stanowić samodzielne elektrownie. Instalacja będzie składać się z paneli fotowoltaicznych, konstrukcji wsporczych, inwerterów, bezobsługowych abonenckich stacji transformatorowych, połączeń kablowych, dróg wewnętrznych oraz pozostałych elementów niezbędnych do jej funkcjonowania. Powierzchnia działek inwestycyjnych wynosi około 163 ha, z czego na potrzeby przedsięwzięcia planuje się zagospodarować około 71 ha.

Zgodnie z informacjami przedstawionymi w karcie teren planowany pod inwestycję stanowią grunty rolne następujących klas bonitacyjnych: RIIIa, RIIIb, RIVa, RIVb, RV, RVI, N, ŁIII, ŁV, LsV, Lzr-RVI, W-ŁIII, PsIII, Br-PsIII, W-RIVa, dr.

W opracowywanym na potrzeby przedsięwzięcia raporcie należy przedstawić szczegółowy opis wszystkich elementów wchodzących w zakres planowanego przedsięwzięcia, z wyszczególnieniem ich podstawowych funkcji oraz prognozowanych emisji i wpływu na środowisko, a projektowane zagospodarowanie analizowanego terenu należy przedstawić na czytelnym załączniku graficznym.

W przedłożonej dokumentacji nie przedstawiono szczegółowego opisu szaty roślinnej terenu inwestycyjnego i jego sąsiedztwa, wskazano jedynie, że inwestycja zostanie zrealizowana na gruntach rolnych, a z zagospodarowania zostaną wyłączone grunty klasy III, zadrzewienia, zakrzewienia, pastwiska, łąki trwałe oraz tereny leśne i nieużytki. Sąsiadujące z terenem inwestycyjnym tereny stanowią rozległe grunty orne, obszary leśne, cieki oraz obszary, na których znajdują się liczne zbiorniki wodne. Zdaniem tutejszego różnorodność użytków gruntowych terenu inwestycyjnego i jego sąsiedztwa może świadczyć o dużej ich bioróżnorodności, która w wyniku realizacji planowanego przedsięwzięcia może zostać utracona.

Planowana inwestycja zlokalizowana będzie w granicach otuliny Drawieńskiego Parku Narodowego, około 3,6 km na południowy wschód od granic Drawieńskiego Parku Narodowego. Dla parku obowiązują zapisy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 stycznia 1996 r. w sprawie Drawieńskiego Parku Narodowego (Dz. U. z 1996 r. Nr 4, poz. 28 ze zm.). Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r., poz. 55 ze zm.), otulina stanowi strefę ochronną graniczącą z formą ochrony przyrody, wyznaczoną indywidualnie dla formy ochrony przyrody w celu zabezpieczenia przed zagrożeniami zewnętrznymi wynikającymi z działalności człowieka. Drawieński Park Narodowy został powołany w celu zachowania różnorodności biologicznej, zasobów, tworów i składników przyrody nieożywionej i walorów krajobrazowych, przywrócenia właściwego stanu zasobów i składników przyrody oraz odtworzenia zniekształconych siedlisk przyrodniczych, siedlisk roślin, siedlisk zwierząt lub siedlisk grzybów. Dla parku Zarządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2020 r. zostały ustanowione zadania ochronne na lata 2021-2022. Inwestycja będzie również realizowana w granicach obszaru specjalnej ochrony ptaków obszaru Natura 2000 Lasy Puszczy nad Drawą PLB320016 powołanego Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. z 2011, nr 25, poz. 133 ze zm.), w celu ochrony populacji dziko występujących gatunków ptaków, utrzymania i zagospodarowania ich naturalnych siedlisk zgodnie z wymogami ekologicznymi oraz przywracania

zniszczonych biotopów oraz tworzenia biotopów. Zgodnie ze Standardowym Formularzem Danych (SDF stan na październik 2020 r.), przedmiotami ochrony obszaru są następujące gatunki ptaków i ich siedliska: włośchatka, zimorodek, gęgawa, orlik krzykliwy, czapla siwa, bąk, puchacz, gągoł, lelek, rybitwa czarna, bocian czarny, błotniak stawowy, siniak, łabędź krzykliwy, łabędź niemy, dzięcioł czarny, muchołówka mała, sóweczka zwyczajna, żuraw, bielik, bączek, nurogęś, kania ruda, kania czarna, rybołów, trzmielojad, perkoz dwuczuby, zielonka, kropiatka, słonka, samotnik.

W przedłożonej dokumentacji nie przedstawiono informacji dotyczącej wykorzystywania terenu inwestycyjnego i jego sąsiedztwa przez zwierzęta. Wskazano, że inwestycja nie spowoduje naruszenia lub zniszczenia siedlisk gatunków chronionych. Jednak nie przedstawiono wyników inwentaryzacji przyrodniczej, potwierdzającej, iż teren inwestycyjny nie stanowi obszaru ważnego dla zwierząt. Materiały do projektu planu zadań ochronnych oraz "Waloryzacja przyrodnicza województwa zachodniopomorskiego" (BKP, 2010 r.), wskazują, że w sąsiedztwie planowanego miejsca posadowienia paneli fotowoltaicznych obserwowano żurawia, czaplę siwą, gęgawę, bąka, łabędzia niemego, łyskę, kokoszkę wodną, krakwę, grzebieszkę ziemną i kumaka. Żuraw, czapla siwa, gęgawa, bąk, łabędź niemy stanowią przedmioty ochrony obszaru Natura 2000 Lasy Puszczy nad Drawą PLB320016. W związku z tym teren inwestycyjny może stanowić miejsce żerowiskowe, odpoczynku czy lęgów dla przedmiotów ochrony obszaru oraz innych zwierząt, np. herpetofauny. Zgodnie z projektem planu zadań ochronnych jednym z zagrożeń dla gatunków ptaków, będących przedmiotami ochrony obszaru jest zmniejszanie się powierzchni odpowiednich żerowisk w wyniku zabudowy terenów otwartych, w tym wielkopowierzchniowymi farmami fotowoltaicznymi (żuraw, gęgawa, trzmielojad, kania czarna, kania ruda, bielik, błotniak stawowy, orlik krzykliwy, łabędź niemy, łabędź krzykliwy). Zagrożeniem jest również fragmentacja siedlisk oraz zwiększona penetracja powodująca płoszenie ptaków i straty w lęgach.

W związku z powyższym w opinii tutejszego organu informacje dotyczące rzeczywistych i aktualnie występujących w granicy analizowanego terenu oraz jego sąsiedztwa walorów przyrodniczych, powinny zostać przedstawione szczegółowo, w oparciu o rzetelnie przeprowadzoną inwentaryzację przyrodniczą. Szczególną uwagę należy zwrócić na siedliska przyrodnicze, jak również na siedliska chronionych gatunków zwierząt występujące w granicach terenu inwestycyjnego i jego sąsiedztwie. Należy również określić lokalne szlaki migracyjne zwierząt w rejonie inwestycji. Dopiero w oparciu o uzyskane wyniki badań będzie możliwe zweryfikowanie oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko przyrodnicze oraz na obszary chronione, w granicach których będzie realizowane przedsięwzięcie. Wyniki z przeprowadzonych badań inwentaryzacyjnych należy przedstawić na czytelnych załącznikach graficznych.

W ostatnim czasie do tutejszego urzędu wpływa bardzo dużo wniosków dotyczących realizacji wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych. W przedłożonej karcie wskazano, że na działkach 133/21, 133/22 oraz 133/23 obręb Święciechów oraz działkach nr 11/8 i 11/9 obręb Roścín planowane są również tego typu instalacje, a ich odległość od granic planowanej inwestycji wynosi około 650 m (obwód Święciechów) oraz około 2000 m (obwód Roścín). Przedsięwzięcia te również będą się charakteryzowały dużą zajętością niezagospodarowanego dotychczas terenu. W ocenie tutejszego organu realizacja przedmiotowej inwestycji w powiązaniu z sąsiednimi inwestycjami o tym samym charakterze oraz innymi inwestycjami wielkopowierzchniowymi może potencjalnie wpłynąć na stan zachowania gatunków, dla których powołano obszar Natura 2000 Lasy Puszczy nad Drawą PLB320016 (zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie przyrody – wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000) oraz wpłynąć na cele ochrony Drawieńskiego Parku Narodowego, a w konsekwencji mieć znaczące negatywne oddziaływanie na te obszary.

Realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia doprowadzi do zmiany sposobu zagospodarowania istniejącego otwartego krajobrazu rolniczego. Łącznie z innymi wielkopowierzchniowymi przedsięwzięciami, w tym farmami fotowoltaicznymi może powodować znaczące uszczuplenie terenów rolnych stanowiących zasadniczy komponent krajobrazu wiejskiego. W związku z tym, w ocenie tutejszego organu w analizie oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na krajobraz należy odnieść się do spójności przestrzennej inwestycji między terenami rolniczymi, wskazując także rozwiązania ograniczające negatywny wpływ inwestycji na zmiany istniejącego krajobrazu.

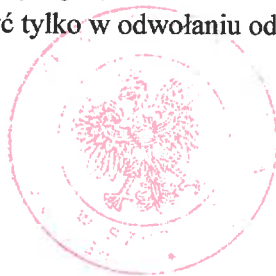
Informacje zawarte w raporcie powinny zostać opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i uwzględniać obecnie obowiązujące przepisy prawa, natomiast poszczególne zagadnienia określone w zakresie raportu należy przedstawić w sposób czytelny, poparty stosownymi analizami oraz załącznikami graficznymi. Określenie w raporcie oddziaływania planowanej inwestycji w odniesieniu do poszczególnych komponentów środowiska, powinno natomiast stanowić podstawę do wskazania działań minimalizujących wpływ inwestycji na środowisko.

Mając zatem powyższe na uwadze, bez przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, tutejszy organ nie ma możliwości oszacowania bezpośrednich i pośrednich skutków oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko oraz określenia zasięgu oddziaływania planowanej inwestycji, a tym samym stwierdzenia, czy planowana inwestycja będzie mogła funkcjonować bez szkody dla środowiska przyrodniczego. W związku z powyższym, tutejszy organ stwierdził konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Niniejsze postanowienie zostało wydane w oparciu o art. 123 Kpa, który wskazuje, iż w toku postępowania organ administracji publicznej wydaje postanowienia, które dotyczą poszczególnych kwestii wynikających w toku postępowania, lecz nie rozstrzygają o istocie sprawy, jak również w oparciu o art. 64 ust. 1 ustawy oś wskazujący na konieczność zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie oraz w oparciu o art. 64 ust. 3 ustawy oś zgodnie z którym, tutejszy organ uwzględniając łącznie uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1, wydaje opinię, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby - co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie. Zgodnie z art. 142 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), postanowienie, na które nie służy zażalenie, strona może zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji.



p.o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska
w Szczecinie
Regionalny Konserwator Przyrody
Marek Siedlecki

Adresat – Burmistrz Drawna, ul. Kościelna 3, 73-220 Drawno – list polecony

