

UCHWAŁA NR XXVI.152.S.2017

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 8 grudnia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVIII/194/2017 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, wprowadzenia opłaty miejscowej, ustalenia miejscowości, w których pobiera się opłatę miejscową, stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na 2018 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn.zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVIII/194/2017 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, wprowadzenia opłaty miejscowej, ustalenia miejscowości, w których pobiera się opłatę miejscową, stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na 2018 rok – w zakresie:

- nazwy miejscowości „Podęgradzie”, wymienionej w § 2 uchwały,
- pkt 1 i 2 § 3 uchwały w całości oraz oznaczenia pkt 3 § 3 i zawartego w nim określenia: „od pozostałych osób”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/194/2017 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, wprowadzenia opłaty miejscowej, ustalenia miejscowości, w których pobiera się opłatę miejscową, stawek opłaty miejscowej, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 listopada 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium RIO w Szczecinie na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 r. Wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z art. 17 ust. 5 i 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz.1785) ze względu na wprowadzenie w § 2 tej uchwały opłaty miejscowej w miejscowości Podęgradzie, która nie była objęta uchwałą Nr XXXV/196/09 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 27 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia miejscowości, w których pobierana będzie

opłata miejscowa oraz ze względu na zróżnicowanie w § 3 uchwały stawek opłaty miejscowej, mające znamiona częściowego podmiotowego zwolnienia z tej opłaty.

W związku z powyższym Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części wymienionej uchwały, o czym Przewodniczący Rady powiadomiony został pismem z dnia 22 listopada 2017 r. (znak pisma: K.0010.352.KG.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 6 grudnia 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień. Pismem z dnia 4 grudnia 2017 r. (znak pisma: K.0010.352.1.MM.2017) jednostka została poinformowana o przesunięciu terminu posiedzenia na dzień 8 grudnia br.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2017 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednostka nie skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje:

Badana uchwała należy do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała jest niezgodna z art. 17 ust. 5 i art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz.1785).

Postanowieniem § 2 uchwały, podjętej w przedmiocie opłaty miejscowej na podstawie art. 19 pkt 1 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Miejska w Drawnie wprowadziła opłatę miejscową w wymienionych w tym przepisie miejscowościach, w tym w miejscowości Podegrodzie, a także ustaliła stawki tej opłaty normą § 3. Wskazana miejscowość nie była uprzednio przedmiotem ustaleń podlegających nadzorowi Wojewody, dokonywanych przez organ stanowiący na podstawie art. 17 ust. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w myśl którego rada gminy ustala miejscowości odpowiadające warunkom określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 3 i 4, w których pobiera się opłatę miejscową. W szczególności nie była ona objęta wykazem takich miejscowości ustalonym w uchwale Nr XXXV/196/09 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 27 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia miejscowości, w których pobierana będzie opłata miejscowa. Stąd w ocenie Kolegium, wprowadzenie opłaty miejscowej w wymienionej miejscowości dokonane zostało z naruszeniem powołanego art. 17 ust. 5 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ustalając stawki opłaty miejscowej mocą wspomnianego § 3 uchwały, Rada zróżnicowała ich wysokość poprzez ustalenie w punktach 1-3 kolejno: stawki opłaty od dzieci i młodzieży uczącej się, stawki opłaty od emerytów i rencistów oraz stawki opłaty od pozostałych osób, przy czym za pobyt osób wymienionym w dwóch pierwszych

grupach ustalona została niższa stawka niż dla pozostałych. W ocenie Kolegium przedmiotowe zróżnicowanie nosi cechy częściowego zwolnienia podmiotowego, ustalonego z naruszeniem reguły art. 19 pkt 3 cyt. ostatnio ustawy, dopuszczającego wyłącznie wprowadzenie przez organ stanowiący zwolnień przedmiotowych.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnego Związku Gmin
w Szczecinie
Bogusław Stępień