

UCHWAŁA Nr.....
Rady Miejskiej w Drawnie
z dnia 2013 roku

w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Drawno oraz wysokości stawki.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230; z 2011 r. Nr 21, poz. 113; Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887, z 2012r. poz. 567) oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. Poz. 391), Rada Miejska w Drawnie uchwala, co następuje:

§ 1. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana będzie na podstawie metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z dnia 11 kwietnia 2012 r. poz. 391 ze zm.), tj. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w § 2.

§ 2.1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, w wysokości 15 zł miesięcznie za osobę.

2. Ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, w wysokości 9,50 zł miesięcznie za osobę, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. 1. Ustala się stawkę za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości:

- 1) o pojemności 60 l – w wysokości 9,40 zł;
- 2) o pojemności 120 l – w wysokości 18,80 zł;
- 3) o pojemności 240 l – w wysokości 37,60 zł;
- 4) o pojemności 1100 l – w wysokości 172,50 zł.

2. Jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się niższą stawkę za pojemnik z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości:

- 1) o pojemności 60 l – w wysokości 5,90 zł;
- 2) o pojemności 120 l – w wysokości 11,80 zł;
- 3) o pojemności 240 l – w wysokości 23,60 zł;
- 4) o pojemności 1100 l – w wysokości 108,00 zł.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Drawna.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od dnia 1 lipca 2013 r. będzie funkcjonował nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach, polegający na przejęciu przez gminę obowiązku organizacji odbioru odpadów komunalnych.

Przejęcie przez gminę obowiązku organizacji odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy następuje z mocy prawa – stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6k cytowanej ustawy Rada Miejska, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, dokona wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę tej opłaty. Natomiast art. 6j ustawy określa sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy. Opłata ta stanowi iloczyn stawki opłaty oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

Oprócz wyżej wymienionych podstaw do naliczania przedmiotowej opłaty, Rada Miejska może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada Miejska, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- przypadki wytwarzania przez właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych nieregularnie, a w szczególności nieruchomości, na których odpady komunalne powstają sezonowo.

Cele nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Drawno:

- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”,
- całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów,
- prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania,
- utworzenie samofinansującego się systemu gospodarki odpadami,
- prowadzenie gospodarki odpadami komunalnymi zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gmina zobowiązana jest do przyjęcia jednej, z proponowanych czterech, metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi kierując się szeroko rozumianym interesem społecznym.

Nadrzędnym celem wyboru jest możliwie najmniejsze obciążanie mieszkańców kosztami systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy jednoczesnym zorganizowaniu optymalnie sprawnego i maksymalnie szczelnego systemu.

Zarówno metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami od gospodarstwa domowego, jak i od powierzchni lokalu mieszkalnego, w żaden sposób nie odzwierciedlają ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące nieruchomości. Wybór tych metod może spowodować obciążenie relatywnie wysokimi kosztami wielu niezamożnych mieszkańców gminy. Obie metody są niezgodne z założeniem „zanieczyszczający płaci”, dlatego też wydają się nie do przyjęcia.

W odróżnieniu do powyżej wspomnianych rozwiązań, metoda naliczania opłaty wg ilości zużytej wody, wydaje się być również niesprawiedliwa. Ilość zużytej wody w żaden sposób nie da się przeliczyć na ilość wytwarzanych odpadów. Dużym problemem wydają się być również pozyskiwanie informacji o ilości zużytej wody. Na terenie miasta Drawno przeważająca większość nieruchomości jest wyposażona w wodomierze, możliwe więc jest pozyskanie informacji o ilości zużytej wody bądź od właściciela nieruchomości, bądź od zarządcy sieci wodociągowej KZUH Sp. z o.o. Z powodu braku urządzeń pomiarowych na każdej nieruchomości problemem byłoby pozyskanie informacji od mieszkańców z terenów wiejskich Gminy Drawno o ilości zużytej wody i naliczenie opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Najbardziej sprawiedliwą metodą naliczania opłaty, zgodną z zasadą „zanieczyszczający płaci” jest metoda uzależniająca wysokość opłaty od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Szacując wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę następujące czynniki:

- koszty transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- koszt utworzenia i utrzymania gminnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- koszt obsługi administracyjnej.

Oszacowano na podstawie informacji przesyłanych przez przedsiębiorstwa odbierające odpady komunalne, że na terenie Gminy Drawno w roku 2013 zostaną wytworzone następujące ilości odpadów:

- odpady zmieszane, w tym odpady biodegradowalne – ok. 1200 Mg,
- odpady z papieru i tekstury – ok. 30 Mg,
- szkło – ok. 80 Mg,
- tworzywa sztuczne PET – ok. 30 Mg,
- odpady wielkogabarytowe – ok. 10 Mg,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – ok. 10 Mg.
- baterie – 0,05 Mg

Wytworzone przez właścicieli nieruchomości odpady zostaną przetransportowane przez wyłonionego w przetargu przedsiębiorcę do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Oszacowano, że roczny koszt odzysku i unieszkodliwiania odpadów wytworzonych na terenie Gminy Drawno wyniesie ok. 513.305,00 zł.

Koszty administracyjne, związane z funkcjonowaniem nowego systemu gospodarki odpadami na terenie Gminy Drawno wyniosą w pierwszym roku około 49.000,00 zł

Ustawodawca nałożył na gminy obowiązek utworzenie gminnego punktu zbierania odpadów. Koszt utworzenia i prowadzenia takiego punktu w Gminie Drawno wyniesie ok. 10.000,00 zł. Szacuje się, że w kolejnych latach gminny punkt zbiórki odpadów będzie generował niższe koszty.

Po oszacowaniu całkowitych kosztów w wysokości 572.305,00 zł dzieląc na ilość mieszkańców 4.850 osób (5350 – ok. 500 osób nie przebywających na terenie Gminy) wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi w sposób selektywny wynosi 9,50 zł na osobę za miesiąc.

Ustawodawca nałożył na gminy obowiązek określenia innej wysokości opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny i nieselektywny.

Koniecznym jest więc określenie wyższej stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów, które są zbierane w sposób nieselektywny. Ustawodawca nie określił jaka powinna być różnica pomiędzy opłatą za odpady, które są zbierane w sposób selektywny i nieselektywny. Przyjęto więc, że opłata za gospodarowanie odpadami, zbieranymi w sposób nieselektywny powinna być wyższa o co najmniej 60 % od opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi w sposób selektywny.

Biorąc powyższe pod uwagę proponuje się wybór metody naliczania opłaty wg od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustala się wysokość takiej opłaty, ustala się również wysokość opłaty za pojemnik o określonej pojemności.