

UCHWAŁA NR CLXXVIII.491.2013

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 2 grudnia 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Drawno na
2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Drawno na 2014 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Drawno na 2014 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 listopada 2013 r. pismem znak: SkG.3021.1.2013.AZ.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLII/236/2010 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Drawno.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą – w szczególności art. 212 i art. 215.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono m.in.:

- 1) dochody w wysokości 16 059 300 zł, w tym dochody bieżące – 15 403 280 zł i dochody majątkowe – 656 020 zł;
- 2) wydatki w wysokości 16 286 992 zł, w tym wydatki bieżące – 15 403 280 zł i wydatki majątkowe – 883 712 zł;
- 3) deficyt w wysokości 227 692 zł, sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów;
- 4) przychody z tytułu kredytów w wysokości 297 386 zł;
- 5) rozchody przeznaczone na spłatę pożyczki w wysokości 69 694 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 9 pkt 2 projektu uchwały budżetowej popełniono oczywisty błąd ustalając limit zobowiązań zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu do kwoty 227 386 zł, zamiast do kwoty 227 692 zł. Ponadto, ujęty w § 9 pkt 3 limit zobowiązań zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu

Unii Europejskiej do kwoty 593 000 zł, nie znajduje odzwierciedlenia w przychodach budżetu.

Korzystając z możliwości wynikających z przepisów art. 212 ust. 2 i art. 258 ust. 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu (do kwoty 850 000 zł), finansowanie planowanego deficytu (do kwoty 227 386 zł) oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (do kwoty 593 000 zł);
- dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy: ogólna (0,5% wydatków budżetowych) oraz celowa (0,4% wydatków budżetowych) mieszczą się w granicach określonych przepisem art. 222 ustawy. Rezerwę celową przeznaczono na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.) ustalono ją na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu.

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ustawy, tj.:

- wydatki bieżące są równe dochodom bieżącym;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;
- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów

oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia popełnione w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej:

- w dziale 754 rozdziale 75495 paragraf oznaczony symbolem 6050 nieprawidłowo nazwano „Monitoring miasta”, zamiast „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”;
- w dziale 630 rozdziale 63095 oraz dziale 921 rozdziale 93195 wydatki zaklasyfikowane w § 4170 nieprawidłowo ujęto w grupie „Wydatki związane z realizacją zadań statutowych”, zamiast w grupie „Wynagrodzenia i składki od nich naliczane”;
- w dziale 750 rozdziale 75075 wydatki zaplanowane w § 4300 w wysokości 74 300 zł, nieprawidłowo ujęto we właściwej grupie w zawyżonej kwocie 83 300 zł;
- w dziale 758 rozdziale 75818 wydatków zaklasyfikowanych w § 4810 nie wyodrębniono w grupie „Wydatki związane z realizacją zadań statutowych”;
- w dziale 900 rozdziale 90004 wydatki zaklasyfikowane w § 4307 i § 4309 zbędnie ujęto w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych, ponieważ prawidłowo zostały one ujęte w grupie „Wydatki na programy finansowane z udziałem (...)”.

Ponadto w załączniku Nr 4:

- w dziale 750 rozdziale 75011 nieprawidłowo podano kwotę dochodów zaklasyfikowanych w § 2010 (56 615 zł, zamiast prawidłowej 56 600 zł);
- w dziale 852 rozdziale 85213 właściwy dla tego rozdziału paragraf 4130, nieprawidłowo oznaczono symbolem 4310.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus