

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Drawno na 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Mieczysław Kus   | – Przewodniczący |
| 2. Katarzyna Korkus | – Członek        |
| 3. Anna Suprynowicz | – Członek        |

**pozytywnie** opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Drawno na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej Gminy Drawno na 2017 rok został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego, szczegółowość projektu uchwały budżetowej na ogół spełnia wymogi uchwały Nr XLII/236/2010 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Drawno. Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż uzasadnienie do projektu uchwały nie spełnia wymogów § 8 ust. 3 tej uchwały, ponieważ w uzasadnieniu jest tylko mowa o dochodach oraz przychodach i rozchodach budżetu.

Ponadto, szczegółowość projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi przepisów art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła pokrycia deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- 1) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- 2) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,

Dane finansowe ujęte w projekcie budżetu na 2017 r., na tle ich wykonania w okresach minionych przedstawiono w załączniku do niniejszej uchwały (opinii).

Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację programów z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów zostały w całości przeznaczone na realizację wymienionych programów, co jest wymagane przepisami art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487).

Wpływy z tyt. opłat i kar, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672) zostały w całości przeznaczone na realizację zadań określonych przepisami tej ustawy.

Wpływy z tyt. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) zostały w całości przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych:

- a. podmiotowych,
- b. celowych

– wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje celowe zgodnie z przepisami prawa określającymi zasady przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz upoważnienie do ich zaciągania spełnia wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu wyodrębniono wydatki jednostek pomocniczych gminy w ramach funduszu sołeckiego, zgodnie z rozstrzygnięciem Rady o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, podjętym na podstawie art. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301).

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu spełnia wymogi przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

- 1) dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,

- 2) zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
  - 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1315).

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2017 r. w odniesieniu do spełnienia wymogów określonych przepisami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu, ponieważ planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2017 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że również nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu, ponieważ wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 4,2%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,6%.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). **Niemniej jednak zwraca się uwagę**, iż w załączniku Nr 12 zastosowano nieprawidłowy § dla zadania dot. Organizacji, rozwoju i popularyzacji sportu – w załączniku Nr 2 zastosowano § 2360 (dz. 926, rozdz. 92605)

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Mieczysław Kus

### Dane finansowe do planowania budżetu Gminy Drawno na rok 2017.

Wyszczególnienie	Wykonanie	Plan 2016 r.	Dynamika	Wykonanie	Budżet	Dynamika	Dynamika
	2015 r. zł (2)	wg stanu na III kw. zł (3)	[(3-2)/2] % (4)	III kw. 2016 r. zł (5)	na 2017 r. zł (6)	[(6-3)/3] % (7)	[(6-2)/2] % (8)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>21 184 295,87</b>	<b>22 968 040,49</b>	<b>8,4</b>	<b>16 941 413,99</b>	<b>21 127 227,00</b>	<b>-8,0</b>	<b>-0,3</b>
- bieżące	17 990 371,89	20 087 799,12	11,7	15 739 408,34	19 473 163,00	-3,1	8,2
- majątkowe	3 193 923,98	2 880 241,37	-9,8	1 202 005,65	1 654 064,00	-42,6	-48,2
w tym:							
• ze sprzedaży majątku	190 211,69	200 000,00	5,1	53 828,78	100 000,00	-50,0	-47,4
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>19 440 870,38</b>	<b>22 769 420,16</b>	<b>17,1</b>	<b>14 018 030,23</b>	<b>22 252 227,00</b>	<b>-2,3</b>	<b>14,5</b>
- bieżące	15 556 957,02	19 726 763,74	26,8	13 886 759,06	19 718 623,00	0,0	26,8
w tym:							
• poroczenia	0,00	0,00		0,00	0,00		
• odsetki i dyskonto	232 722,78	280 774,00	20,6	165 242,81	230 000,00	-18,1	-1,2
- majątkowe	3 883 913,36	3 042 656,42	-21,7	131 271,17	2 533 604,00	-16,7	-34,8
<b>Wynik</b>	<b>1 743 425,49</b>	<b>198 620,33</b>	<b>-88,6</b>	<b>2 923 383,76</b>	<b>-1 125 000,00</b>	<b>-666,4</b>	<b>-164,5</b>
- wynik bieżący	2 433 414,87	361 035,38	-85,2	1 852 649,28	-245 460,00	-168,0	-110,1
- wynik majątkowy	-689 989,38	-162 415,05	-76,5	1 070 734,48	-879 540,00	441,5	27,5
<b>Przychody ogółem</b>	<b>1 236 095,93</b>	<b>45 379,67</b>	<b>-96,3</b>	<b>2 887 728,62</b>	<b>1 775 000,00</b>	<b>3811,4</b>	<b>43,6</b>
z tego:							
- kredyty, pożyczki, obligacje	120 000,00	0,00	-100,0	0,00	0,00		-100,0
- zwrot udzielonych pożyczek	14 800,00	0,00	-100,0	0,00	0,00		-100,0
- nadwyżka budżetowa	0,00	0,00		0,00	0,00		
- wolne środki	1 101 295,93	45 379,67	-95,9	2 887 728,62	1 775 000,00	3811,4	61,2
- inne	0,00	0,00		0,00	0,00		
<b>Rozchody ogółem</b>	<b>92 142,80</b>	<b>244 000,00</b>	<b>164,8</b>	<b>104 000,00</b>	<b>650 000,00</b>	<b>166,4</b>	<b>605,4</b>
z tego:							
- spl. rat kred. i poź. oraz wykup obl.76 992,80		244 000,00	216,9	104 000,00	650 000,00	166,4	744,2
- udzielenie pożyczek	15 150,00	0,00	-100,0	0,00	0,00		-100,0
- inne	0,00	0,00		0,00	0,00		
<b>Kwota długu</b>	<b>7 972 942,00</b>			<b>7 870 728,25</b>	<b>6 922 942,00</b>		<b>-13,2</b>